

IRENA, EL ORGANISMO DEL FUTURO EN EL PRESENTE

Por Dixon Orlando Moya Acosta*

* Diplomático de carrera y escritor. Actualmente se desempeña como Ministro Plenipotenciario en la Embajada de Colombia en Abu Dhabi (EAU), sede de IRENA.

Resumen

IRENA (Agencia Internacional de Energías Renovables), es un organismo multilateral con sede en Abu Dhabi, capital de los Emiratos Árabes Unidos, y se considera como el principal centro de referencia mundial sobre la energía producida por fuentes renovables. Este tema promovido por IRENA, debe ser prioritario en la agenda de la diplomacia energética de Colombia, considerando la importancia de las fuentes hidráulicas y el potencial del país en otras renovables. IRENA es el organismo del futuro, porque de cumplir sus metas, se mitigarán los efectos del calentamiento global. IRENA edifica una de las bases del desarrollo sostenible del mundo.

Introducción

IRENA es otra sigla que se añade a la larga lista de abreviaturas que identifican a los organismos internacionales en el glosario inventado para facilitar la tarea de la endeble memoria humana. Sin embargo, no resulta una etiqueta más, pues se trata del organismo que comienza a establecer las bases del desarrollo sostenible del mundo, basado en las energías renovables y contribuyendo a mitigar los efectos de procesos preocupantes para la humanidad como el cambio climático.

La agenda mundial multilateral que de tanto en tanto se reorganiza en sus prioridades, a los temas imprescindibles ha añadido el de las energías renovables. Energía renovable es la que se obtiene por fuentes naturales, algunos le llaman energía verde por originarse en fuentes primarias de la naturaleza, las cuales por definición son inagotables, en la medida en que sus componentes básicos hacen viable la vida en el planeta: sol, agua, viento¹. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que ningún tipo de energía será totalmente ecológica, en el sentido que todas en su desempeño generan algún tipo de impacto ambiental.

El concepto de energía renovable suele considerarse un tipo de energía limpia (que no genera contaminación o en menor proporción), gratuita o mucho más económica que la de origen

fósil. Frente a los actuales retos climáticos de la humanidad, las energías renovables representan una esperanza, pues en la medida que puedan ir reemplazando a los hidrocarburos, se reducirá la polución ambiental y en teoría al menos, el efecto del calentamiento global, este último que incluso ya ha sido objeto de debate en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas al percibirse como una seria amenaza contra la paz y seguridad mundiales.

Las renovables hacen parte del concepto de energía alternativa, pero con un elemento diferenciador, ya que dentro de las alternativas suele incluirse la energía nuclear. Sin embargo, existen debates científicos sobre la conveniencia de la energía nuclear, dado el costo y riesgos implícitos como accidentes a gran escala, la radiación y el manejo de los desechos atómicos. Para decirlo en forma más sencilla, todas las energías renovables son alternativas, no todas las alternativas son renovables.

Energía en la agenda internacional

La Energía no es tema nuevo en la agenda del mundo: durante el siglo XX, a medida que iban desarrollándose nuevos combustibles, paralelamente se creó una institucionalidad internacional con el fin de regular las relaciones derivadas de los recursos energéticos. El más claro ejemplo de la unión entre

energía y diplomacia es la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo), organismo creado en 1960 para coordinar las políticas comercializadoras de los países miembros que tuvo su momento cumbre en 1973, cuando como forma de protesta a los gobiernos occidentales aliados de Israel y luego de la *Guerra del Yom Kippur*, decretaron un embargo petrolero mundial que elevó el precio del crudo a niveles nunca vistos hasta ese momento.

Más recientemente y en Latinoamérica, Venezuela impulsó la iniciativa de *Petrocaribe*, dirigida a algunos países de América Central y de la cuenca del Caribe, que sin duda fue una estrategia del gobierno del entonces presidente Hugo Chávez para consolidar alianzas y garantizar respaldos frente a otras iniciativas de su política exterior.

Por otra parte, existe la Agencia Internacional de Energía (IEA), que surgió en 1974 cuando se vivían los efectos del alza de los precios del petróleo por parte de la OPEP. En medio además de la Guerra Fría, intentó ser en su momento la respuesta de Estados Unidos y sus aliados al reto de quienes monopolizaban el petróleo. Hoy día subsiste como un organismo asesor de los países miembros que busca la eficiencia energética, ha terminado por ser una especie de club exclusivo de buenas prácticas. También aparece en el escenario internacional el Consejo Mundial de Energía (WEC),

cuya formación se remonta a 1924, consistente en un foro de reflexión de líderes y expertos sobre el tema energético.

Aunque los lenguajes hayan venido modificándose, los anteriores organismos siempre han estado vinculados con las formas tradicionales de energía, básicamente las originadas en los hidrocarburos. Es cuando surge por necesidad, en un mundo cada vez más preocupado por los riesgos climáticos, el interés de explorar las energías renovables. En dicho contexto aparece IRENA.

IRENA

La Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA) fue establecida oficialmente en Bonn, Alemania, el 26 de enero de 2009, fecha en la que delegados de 75 Estados firmaron el Estatuto del Organismo. El 29 de junio de 2010, a través de la Embajada de Colombia en Alemania, el Gobierno Nacional suscribió en Berlín dicho Estatuto. La sede del organismo se encuentra localizada en Abu Dhabi, capital de los Emiratos Árabes Unidos -EAU, y cuenta con todo el respaldo político y económico por parte del país

anfitrión. Las autoridades emiratíes valoran muchísimo que sea el único organismo internacional establecido en una nación de la península arábiga, siendo uno de los temas prioritarios de su política exterior.

En la actualidad, 148 Estados y la Unión Europea han firmado el Estatuto de IRENA, de los cuales 125 Estados son miembros plenos de la agencia, lo cual en el escenario internacional es un dato de éxito sorprendente, teniendo en cuenta que el organismo sólo tiene cinco años de creado. En el caso de Colombia se adelanta el proce-



Fotografía: IRENA delegacion colombiana, www.irena.org

so de ratificación de los estatutos de la agencia, cumpliendo el protocolo consagrado en nuestro ordenamiento jurídico interno. Mientras se cumplen los pasos legales, la condición de nuestro país es signataria y participa como observador en las reuniones de la Agencia, por lo cual puede tener voz pero no voto en ciertas decisiones del organismo. Se espera que para el 2015, Colombia sea miembro pleno.

El objetivo de IRENA es constituirse en el principal centro internacional de referencia para la energía renovable, así como una plataforma para el intercambio y el desarrollo de conocimientos sobre energías alternativas. Por ello, IRENA es el escenario ideal para acceder a información en materia de energía renovable, incluidos los datos técnicos, económicos y el potencial de cada uno de los Estados miembros. Uno de los propósitos de esta agencia internacional es fomentar la cooperación entre los Estados, en particular respecto a las innovaciones tecnológicas, así como facilitar el intercambio de mejores prácticas, proyectos exitosos y de políticas públicas que permitan el desarrollo de las energías renovables.

IRENA tiene una clara perspectiva ambiental que busca promover el uso y la adopción de todas las formas de energías renovables con el fin de contribuir a la reducción de emisiones de carbono y por ende a mitigar fenómenos como el cambio cli-

mático y el calentamiento global.

La gran meta que se ha trazado la agencia es llegar al año 2030 con un 50 % de la matriz energética mundial correspondiente a las renovables. Tal incremento de las energías alternativas, no sólo reducirá la dependencia real de los países, especialmente aquellos menos desarrollados, de los combustibles convencionales, sino que conducirá a una reducción medible de las emisiones de gases de efecto invernadero, causantes de los fenómenos negativos mencionados anteriormente, cuyos efectos traumáticos en el clima mundial, los seres humanos palpamos todos los días.

Si se quisiera resumir la importancia de esta agencia internacional, podría decirse que IRENA trabaja para mejorar la seguridad energética del mundo, la cual resulta tan importante como la seguridad alimentaria desde el punto de vista del desarrollo sostenible de los países. Esta seguridad energética se traduce en temas puntuales como el enorme riesgo de las pequeñas islas (amenaza que incumbe a Colombia por sus formaciones insulares), especialmente las ubicadas en el Océano Pacífico de sucumbir ante eventuales aumentos dramáticos de los niveles de los mares y la posibilidad del África de servirse de las energías renovables para superar su histórico atraso.

No es por ello extraño que IRENA haya fijado sus prioridades geográficas precisamente en las islas del Pacífico y en África, aunque comienza a fijar su atención cada vez más en América Latina.

Resulta evidente la importancia que IRENA está alcanzando en algunos países. En una de las reuniones del Consejo que se celebran en la sede del organismo en Abu Dhabi, un delegado africano relataba con profunda emoción, cómo durante un atentado terrorista a la infraestructura eléctrica en la capital de su país, el único sector que se libró del apagón subsecuente fue precisamente un vecindario en donde IRENA ha promovido la luz eléctrica a partir de energía solar. El diplomático agradeció esta acción concreta que sirvió para salvar vidas, gracias a los centros de salud que pudieron operar por tener energía disponible.

Se han multiplicado las declaraciones a favor de la misión de IRENA y de su tema de trabajo. La administración del presidente Obama en Estados Unidos, dio un notable apoyo al tema, al emitir una orden ejecutiva federal para que todas las agencias de gobierno se fijan como meta para el año 2020, usar al menos el 20% de la energía de fuentes renovables². Los delegados de Japón en las reuniones de IRENA han reconocido sin ambages, las reflexiones y decisiones de su gobierno tras el llamado "Efecto Fukushima". El temor

social surgido por la inseguridad de las plantas nucleares, ha determinado que el gobierno japonés se enfoque en energías renovables más seguras.

Colombia y las energías renovables

Gracias a la generosa naturaleza de nuestro territorio, poseemos una de las matrices energéticas más diversas y completas del mundo. En materia de combustibles tradicionales, Colombia ha llegado a una producción de un millón de barriles diarios de petróleo, además de consolidarse como el principal exportador latinoamericano de carbón.

Pero además por su extraordinaria geografía, Colombia es el hogar natural de las energías renovables. Mientras la mayoría de los miembros de IRENA, se proyectan a una meta para el 2030, de consolidar un 50% de sus energías de fuentes renovables, Colombia puede exhibir hoy día un 64% proveniente de energía hidráulica, la cual es fuente renovable. Ahora bien, considerando el potencial del país en materia solar, eólica, geotérmica y biomasa, podríamos ser de los pocos países en el mundo que en el futuro pudiéramos satisfacer casi todo nuestro consumo con renovables. Es una progresión matemática simple, si todo el mundo aumenta al menos un 30%, incluido nuestro país, llegaríamos a más del 90% para el 2030.

Colombia no es ajena a las nuevas prioridades de la agenda multilateral. Por el contrario, ha liderado procesos clave como la concepción e impulso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, durante la Conferencia de las Naciones Unidas celebrada en Rio de Janeiro en junio de 2012, conocida como Rio + 20. Precisamente la energía proveniente de fuentes renovables es uno de los fundamentos de la iniciativa colombiana, lo cual obliga a nuestro país a tener una estrecha relación con el organismo internacional que maneja el tema a nivel mundial.

El mismo presidente Juan Manuel Santos al servir de anfitrión del Primer Foro Regional de la Iniciativa Global de Crecimiento Verde -3GF Global Green Growth, copatrocinado por el BID y el gobierno de Dinamarca, dijo textualmente: "La sostenibilidad energética sólo se da cuando se conjugan las tres variables a las que me he referido: confiabilidad, competitividad y limpieza... La invitación es que diseñemos entre todos el camino para llegar a un futuro donde la producción de energía esté realmente en armonía con nuestras necesidades de desarrollo, con nuestros ecosistemas naturales y que pueda enfrentar eventos climáticos infortunadamente cada vez más frecuentes y cada vez más extremos."

Diplomacia energética

La joven Embajada de Colombia acreditada ante el gobierno de

los Emiratos Árabes Unidos – EAU³, es el punto focal de contacto de IRENA y cuando el país sea miembro pleno será la representante permanente del país ante el organismo. A pesar del corto tiempo en funciones, la legación diplomática evidenció la importancia de IRENA y cómo su temática se ajusta a los propósitos del Gobierno Nacional, plasmados en el Plan Nacional de Desarrollo, PND 2010-2014 y en el Plan Energético Nacional 2006-2025 (PEN).

En los citados planes, el sector de la energía aparece como motor de crecimiento y se trazan los objetivos para garantizar el suministro de energía, mejorar la infraestructura y asegurar que los recursos sean explotados de manera que maximicen su contribución al desarrollo sostenible.

El punto número 6 del PND, se titula "Sostenibilidad ambiental y prevención del riesgo". No debemos olvidar el gran perjuicio que le significó al país la llamada ola invernal del año 2002, que hizo tomar conciencia sobre los efectos del cambio climático. Uno de los lineamientos estratégicos para la sostenibilidad ambiental y prevención del riesgo de desastres es lo que se denomina en el plan la canasta y eficiencia energética, la cual textualmente se explica: "Establecer los mecanismos e instrumentos para suplir la demanda con energéticos de calidad, de manera confiable, y que a su vez contribuyan con

la conservación del medio ambiente”.

Por su parte, el Plan Energético Nacional, expresa que un sector energético seguro, confiable y eficiente son condiciones para un país sostenible y competitivo. El objetivo central del PEN es maximizar la contribución del sector energético al desarrollo sostenible del país. En el plan, las energías renovables se definen como aquellas que “se encuentran en forma dispersa en la naturaleza, no son susceptibles de concentrarse como las energías convencionales, y favorecen un uso que está más al alcance de muchos y en condiciones sustancialmente más equitativas, de mayor posibilidad de justicia social y ambiental”. En ese orden de ideas, el mismo PEN traza como estrategia, promover la participación de fuentes de energía renovables, incorporando los incentivos necesarios a través del esquema de gestores o concesiones para las ZNI (zonas no interconectadas, las cuales se calcula, su producción de electricidad se efectúa en un 95% con ACPM).

La Embajada de Colombia en Abu Dhabi, consciente de su papel de bisagra diplomática y facilitador, desde el primer momento y gracias al apoyo recibido en la Dirección de Asuntos Económicos, Ambientales y Sociales Multilaterales del Ministerio de Relaciones Exteriores, ha promovido el tema ante las entidades nacionales competentes, observando gratamente que el



Fotografía: Irena Masdar, fuente, www.irena.org

Ministerio de Minas y Energía de nuestro país, comienza a ser el coordinador de los entes técnicos involucrados, comprometiéndose cada vez más en actividades de IRENA, por ejemplo con uno de sus programas bandera, el Atlas Global Solar y de Vientos.

El actual Ministro de Minas y Energía de Colombia, Dr. Amylkar Acosta participó activamente en la Asamblea General de IRENA de 2014 en Abu Dhabi, sosteniendo una reunión bilateral con su Director, Sr. Adnan Z. Amin, diplomático keniano quien por su liderazgo ha sido responsable en parte del éxito de IRENA. El Ministro Acosta firmó una declaración de apoyo a la iniciativa del Atlas Global, pues uno de los aciertos de IRENA ha sido acercarse a todos los países sin distinción de su membresía, ofreciendo

cooperación. Actualmente Colombia se encuentra recibiendo asesoría con los demás países andinos en un proyecto sobre posibilidades de energía geotérmica en la región, patrocinado por IRENA.

El Atlas Global es un proyecto al cual el Gobierno de EAU, le confiere un gran valor. En este punto, lo multilateral se relaciona con lo bilateral, pues IRENA no tendría la proyección que hoy detenta, sin el apoyo decidido de los Emiratos Árabes Unidos. Para las autoridades emiratíes, el tema de las energías renovables es vital pues son conscientes que el petróleo, como gran recurso que ha permitido su desarrollo, tiene fecha de caducidad y aunque cuentan con reservas para varios años, desean estar a la vanguardia en la investigación e inversión de las energías alternativas. El pro-



Fotografía: Irena Masdar, fuente, www.irena.org

tagonismo de EAU, reside no sólo por su necesidad particular energética, sino porque como país desea liderar iniciativas de la agenda positiva multilateral.

Por ello, no resulta extraño que se haya construido una de las plantas solares más grandes del mundo en el desierto emiratí, denominada *Shams* (palabra árabe que significa sol). Del mismo modo, se consolida en Abu Dhabi *Masdar City*, ciu-

dadela que se promueve como la primera en el mundo en ser completamente auto sostenible. Masdar City, cuyo nombre corresponde al del instituto de ciencia y tecnología creado para su desarrollo y que significa en español la "Ciudad Fuente".

Quien visita Masdar City, entra en una urbe futurista cuyos motores son las energías solar y eólica. Una ciudadela cuyos servicios básicos, incluidos unos

pequeños automotores que sirven de transporte interno, son prestados totalmente por renovables. Es muestra de lo que podría ser nuestro futuro común, en un entorno amable de energía limpia, en donde la tecnología de vanguardia le proporciona el verdadero bienestar (bien estar) al ser humano.

Esta realidad que no es promisorio relato de ciencia-ficción, puede darse gracias a la visión de algunos hombres del presente, que no sólo cuentan con dinero, sino con ideas y creatividad. En la actualidad se construye la sede permanente de IRENA en las inmediaciones de Masdar City.

Conclusiones

IRENA juega un papel cada vez más importante en el mundo y las Asambleas del organismo que se celebran anualmente en el mes de enero en Abu Dhabi, se han convertido tanto en punto de encuentro de los países que la integran, como en centro de reunión de Jefes de Estado, ministros de energía, altos funcionarios internacionales como el señor Ban Ki-Moon, Secretario General de la ONU quien fue invitado especial en la Asamblea del 2012, empresarios y representantes del sector privado que cada vez más desean invertir en las energías renovables. Abu Dhabi en lo energético, apunta a ser lo que representa Davos en Suiza para las cumbres económicas.

Como ya se manifestó, fue muy significativa la participación del Ministro Amylkar Acosta en la reciente Asamblea de IRENA, al expresar públicamente la identificación de Colombia con los objetivos del organismo internacional y se comprometió a que el país sería miembro pleno en el 2015, considerando que el proceso de ratificación de los estatutos de IRENA por parte de Colombia, ha superado con éxito las rondas legales en el Congreso de la República. Luego de su aprobación por el parlamento, ahora será objeto del control respectivo de la Corte Constitucional y de la firma del Presidente de la República⁴.

Pero el objetivo no es sólo ser un miembro más. Colombia debe jugar un papel de primer orden dentro del organismo, correspondiendo a su realidad energética. Si bien es cierto que la mayor parte de la matriz energética del país se produce

por fuente hídrica renovable, debe tomarse en cuenta que los grandes proyectos hidroeléctricos suponen un gran impacto ambiental, por lo cual es necesario promover con urgencia las otras fuentes de energía renovable, para lo cual IRENA se convierte en un gran aliado en potencia.

Colombia cuenta con amplia experiencia en temas como la diversificación de las redes e incluso como exportador de energía eléctrica y país que ha prestado cooperación solidaria a sus vecinos cuando estos han presentado problemas de abastecimiento. En ese sentido, no sólo nuestro país puede ser receptor de ayuda o asesoramiento por parte de IRENA, sino convertirse en oferente de cooperación científica, técnica y temática para la agencia y países que al interior de la misma, puedan beneficiarse de la experticia colombiana.

Es difícil encontrar actualmente un colectivo internacional con la solidez presente y proyección futura de IRENA. En el escenario multilateral no es extraño encontrar crisis recurrentes al interior de los organismos, bien sea por cuestiones políticas o déficits presupuestarios. El caso de IRENA es sorprendente, por el número de países miembros a la fecha, la seguridad de contar con recursos económicos suficientes, proyectos que no se quedan en el discurso sino que están marchando en la práctica y grandes metas que se miden y evalúan constantemente.

En síntesis, IRENA desea llevar a cabo la gran revolución energética que cambie positivamente la vida de los seres humanos⁵. Colombia, tiene todas las condiciones para ser actor protagónico de esta revolución del futuro que comienza a establecerse en nuestro presente. 🌍

CITAS

1 Las energías renovables no se reducen a la solar, eólica e hidráulica, abarcan una compleja gama que entre otras comprende la geotérmica, la biomasa, combustibles derivados de productos orgánicos como el biodiesel, la energía producida por las olas del mar, incluso se estudia las que pueden ser resultado de fenómenos como los huracanes o las tormentas eléctricas.

2 Quien desee ampliar en esta meta del gobierno federal de Estados Unidos, puede consultar la siguiente página: <http://thinkprogress.org/climate/2013/12/05/3024081/obama-order-federal-government-triple-renewable-energy-2020-2/>

3 Esta Misión Diplomática, la primera en la región de la Península Arábiga y encabezada por el Embajador Roberto Vélez Vallejo, comenzó a prestar servicios diplomáticos y consulares desde marzo de 2012.

4 Ojalá cuando el amable lector tenga en su mano esta nueva edición de ORBIS, sea posible decir que Colombia ha ratificado los estatutos y se ha convertido en miembro pleno de IRENA. En principio la meta es para el 2015, pero la incorporación con todos los derechos podría darse antes. El reporte del Ministerio de Minas y Energía puede leerse aquí: http://www.minminas.gov.co/minminas/index.jsp?opcionCalendar=4&cargaHome=2&id_noticia=2243

5 Quien desee constatar la dinámica de IRENA, puede encontrar mayor información en la página del organismo en: www.irena.org